

## مبدأ المشروعية في ظل العمل بقانون الدفاع وإعلان الأحكام العرفية

إعداد

مايه يوسف شبايك

إشراف

الأستاذ الدكتور نعيم أحمد الخطيب

### المُلخَص

مبدأ المشروعية مبدأ مسلم به في غالبية الدول ، ويمكن تخصيصه في الدول التي تدعي أنها دول قانونية وتسلم بتدرج القاعدة القانونية كما هو مبين في الهرم التشريعي في الظروف العادية . يؤيده الفقه والقضاء حيث يبسط رقابته بشكل واضح على أي مخالفه لأي مستوى لهذه التشريعات، خاصة وبالتالي القضاء الإداري والقضاء الدستوري حيث يحرصان على حمايته والعمل به، حماية للصالح العام من قيم وحقوق وحرقات الأفراد من ناحية أخرى ، حتى في الظروف الإستثنائية مع الأخذ بالاعتبار أن (الأمن واستقرار الدولة هو القانون الأساسي).

بالتالي عندما تتعرض الدولة وأمنها واستقرارها لظروف إستثنائية، وكما بينها الدستور الأردني في قانون الدفاع (المادة124) تم وضع أحكام خاصة فيها وتم شرحها في قانون الدفاع رقم13 لسنة 1992 مثل ما عشناه في جائحة كورونا وكذلك في الاحكام العرفية (المادة125) ، حيث مرت الدولة الاردنية بإعلان الأحكام العرفية اكثر من مرة خاصة في عام 1967 وانتهت عام 1992 (وهو العام الذي شهد تعزيز مبدأ المشروعية) حيث تم إلغاء الاحكام العرفية التي كانت معلنه في عام 1967 وتم إلغاء العمل بقانون الدفاع الذي تم العمل فيه سنة 1939، وصدرت عدة تشريعات

تدعم هذا المبدأ منها قانون الأحزاب السياسية رقم 32 لسنة 1992 وقانون محكمة العدل العليا رقم 12 لسنة 1992.

فمبدأ المشروعية هو بمثابة مرجعية واضحة أمام المشرع وأمام القاضي وأمام الإداري بالنسبة لتردج القاعدة القانونية، تعمل جميع السلطات على احترامه، إلا إذا كانت هناك مشكلة تهدد أمن الدولة فإنها تعالج بنصوص دستورية تشريعات خاصة ممثلة، بقانون الدفاع و الأحكام العرفية كما بينتها المواد (124،125) من الدستور ، بشرط أن تصدر السلطة التنفيذية أوامر وتعليمات تحمي سلامة وأمن واستقرار الوطن دون تفريط في تمتع الفرد بحقوقه وحرياته.

كلمات مفتاحية: مبدأ المشروعية، قانون الدفاع، أوامر الدفاع، الأحكام العرفية، تعليمات الإدارة العرفية، الظروف الإستثنائية.

# **The Principle of Legality in the Light of Defense Law and Martial Law**

**Prepared by**

**Maya Yousef Shabayek**

**Supervised by**

**Prof. Nu'man Ahmed Al-Khatib**

## **Abstract**

The principle of legality is a widely accepted concept in most countries, and it can be particularly emphasized in those nations that claim to be governed by the rule of law and adhere to the hierarchical structure of legal norms, as illustrated by the legislative pyramid in ordinary circumstances.

This principle is supported by legal doctrine and the judiciary, which thoroughly exercises oversight over any violations of these various levels of legal regulations, especially by administrative and constitutional courts. These courts ensure the protection and application of this principle to safeguard public interest, values, individual rights, and freedoms. Even in exceptional circumstances, this principle remains essential, bearing in mind that (the security and stability of the state is the fundamental law).

Thus, when a state's security and stability are confronted by exceptional circumstances, as articulated in the Jordanian Constitution under the Defense Law (Article 124), special provisions are outlined and explained in the Defense Law No. 13 of 1992, as experienced during the COVID-19 pandemic and under martial law (Article 125). The Jordanian state has historically enacted martial law on several occasions, notably in 1967, which remained in effect until 1992—a year marking the

reinforcement of the principle of legality. In that year, martial law, which had been declared in 1967, was rescinded, and the Defense Law of 1939 was abolished. Several laws were enacted to bolster this principle, including the Political Parties Law No. 32 of 1992 and the Supreme Court of Justice Law No. 12 of 1992.

Thus, the principle of legality serves as a clear reference for legislators, judges, and administrators regarding the hierarchy of legal norms, ensuring that all authorities respect it. However, in situations where the state's security is at risk, the state may resort to constitutional provisions and specific legislation, as represented by the Defense Law and martial law, as delineated in Articles (124, 125) of the Constitution. Nevertheless, any orders or directives issued by the executive authority must ensure the protection of the safety, security, and stability of the nation without undermining the rights and freedoms of individuals.

**Keywords: Principle of Legality, Defense Law, Defense Orders, Martial Law, Administrative Orders under Martial Law, Exceptional.**