

# الرقابة القضائية على مشروعية الأنظمة الإدارية دراسة مقارنة بين التشريعين العراقي والأردني

اعداد

هبة عبد المطلب لفتة الفضلي

إشراف

الدكتور محمد بن طريف

الملخص

سعت هذه الدراسة الى التعرف على الرقابة القضائية على مشروعية الأنظمة الإدارية وفقا لأحكام الدستور العراقي والأردني، والتشريعات المكملة لهما، وقد تناولت ماهية الأنظمة الإدارية بما فيها أنواع الأنظمة الإدارية التي بإمكان السلطة التنفيذية إصدارها وتحديد القوة القانونية لها وتدرجها في سلم التدرج التشريعي، والتطور التاريخي لها وهل تعتبر اعمالا تشريعية ام انها لا تعدو ان تكون اعمالا إدارية. وسعت الدراسة أيضا للتعرف على رقابة القضاء الدستوري على مشروعية الأنظمة الإدارية ومراحل تطورها مع بيان الشروط الشكلية والموضوعية للدعوى الدستورية وصولا الى حجية الحكم في الدعوى الدستورية واثره ، والتعرف على رقابة القضاء الإداري على مشروعية الأنظمة الإدارية ومراحل تطورها مع بيان الشروط الشكلية والموضوعية لدعوى الإلغاء وصولا الى حجية الحكم في دعوى الإلغاء واثره ، بهدف الوقوف على ما يعتري النصوص القانونية الحديثة من قصور فيما يتعلق بموضوع الدراسة ، ومعرفة أي الرقابتين تخدم الصالح العام عند الطعن بعدم مشروعية الأنظمة الإدارية ، وقد اسفرت الدراسة الى عدد من النتائج كان من ابرزها ان محكمة القضاء الدستوري في الدول محل الدراسة عند ممارستها الرقابة على دستورية الأنظمة التنفيذية فأنها تبحث في عيوب المشروعية الدستورية ،

حتى وان كانت هذه الأنظمة مخالفة للدستور فتكون المخالفة غير مباشرة ، وباعتقاد الباحثة ان ذلك يشكل ازدواجية في الرقابة وما ينعكس على ذلك من اختلاف في الإجراءات والحكم واختلاف في اثار الحكم .

**The judicial Control on the legitimacy of administrative regulations.  
a comparative study between Iraqi and Jordanian legislations**

**Prepared by**

**Hiba Abdulmuttaleb Lafta Al Fadhli**

**Supervised by**

**Dr. Mohammed Ben Tareef**

**Abstract**

The purpose of this study is to identify the judicial oversight of the legitimacy of administrative systems in accordance with the provisions of the Iraqi and Jordanian constitution, and the complementary legislation to them, and it discusses what administrative systems are, including the types of administrative systems that the executive authority can issue; determine the legal force for them and include them in the legislative hierarchy, and their historical development, whether it is considered a legislative act or nothing more than an administrative act?

The study also seeks to identify the constitutional judiciary's oversight of the legitimacy of administrative systems and their stages of development, along with clarifying the formal and substantive conditions for the constitutional case, up to the authority of the ruling on the constitutional case and its impact, and to identify the administrative judiciary's oversight of the legitimacy of the administrative systems and their stages of development, along with clarifying the formal and substantive conditions for a nullity suit, up to the authority of the judgment in the nullity suit and its impact, with the aim of identifying the deficiencies of modern legal texts regarding the research and studying matter, and knowing which of the two serves the public interest upon

appealing the illegality of the administrative regulations, and the study resulted in a number of results, the most prominent of which was that the constitutional court in the countries in research when exercising control over the constitutionality of executive systems; it examines the defects of administrative legitimacy, even if these regulations violate the constitution, the violation is indirect, and based on the researcher's belief; this constitutes a duplication of oversight and that is reflected in that in terms of the difference in the procedures and the ruling and the difference in the effects of the sentence.